



**Ministero delle Infrastrutture e della  
Mobilità Sostenibili · MIMS**

# **IL MIMS E IL DECRETO-LEGGE “GOVERNANCE DEL PNRR E SEMPLIFICAZIONI”**

**Le principali novità del provvedimento approvato dal Consiglio dei Ministri il 28 maggio 2021**

---

Nuove procedure per gli appalti, sicurezza, sostenibilità, equità nei contratti per favorire l'occupazione delle donne e dei giovani

# LE RIFORME PER LE OPERE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

- Procedure più veloci per la realizzazione delle opere
- Il rafforzamento del dibattito pubblico
- Nuove procedure per gli appalti
- Miglioramento della qualità delle stazioni appaltanti
- Più attenzione all'occupazione di donne e di giovani
- Introduzione dell'appalto integrato
- Tutela del lavoro e della legalità nel subappalto
- Identificazione puntuale del ruolo dell'Ansfisa per la sicurezza delle infrastrutture
- Potenziamento dei servizi informatici e banche dati

# SEMPLIFICAZIONE PROCEDURE PER LE OPERE

Si semplificano le procedure per le “opere complesse e di impatto rilevante”:

- A/V Salerno-Reggio Calabria
- AV/AC Palermo-Catania-Messina
- Realizzazione della linea ferroviaria Roma-Pescara
- Realizzazione linea ferroviaria Battipaglia-Potenza-Taranto
- Potenziamento della linea Orte-Falconara
- Potenziamento della linea ferroviaria Verona-Brennero
- Diga Foranea di Genova
- Diga Campolattaro (Campania)
- Messa in sicurezza e ammodernamento del sistema idrico del Peschiera (Lazio)
- Potenziamento delle infrastrutture del porto di Trieste

## Procedura veloce

Tutti i pareri e le autorizzazioni vengono acquisiti sullo stesso livello progettuale: **progetto di fattibilità tecnico-economica**  
Il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici definirà i contenuti essenziali del progetto di fattibilità tecnico-economica

## Pareri da acquisire

Conferenza dei servizi, valutazione di impatto ambientale (VIA), verifica archeologica, dibattito pubblico

### > Consiglio superiore dei lavori pubblici

Viene istituito un comitato speciale che dovrà indicare eventuali modifiche e integrazioni al progetto di fattibilità tecnico-economica necessaria per rispettare pareri e autorizzazioni

# IL DIBATTITO PUBBLICO

*Per realizzare opere sulla base di progetti ampiamente condivisi*

Si prevede il rafforzamento dello strumento del **"Dibattito Pubblico"** e delle attività della Commissione istituita presso il MIMS per il confronto con la società civile e gli enti territoriali

➔ Per rendere il dibattito pubblico operativo ed efficace saranno **abbassate le soglie del valore e delle dimensioni delle opere** per le quali è obbligatorio

# APPALTI: TRASPARENZA E PUBBLICITÀ

Tutte le informazioni relative alla programmazione, scelta del contraente, aggiudicazione ed esecuzione saranno **gestite e trasmesse alla banca dati dei contratti pubblici dell'ANAC** attraverso l'impiego di piattaforme informatiche interoperabili

- ➔ Le commissioni giudicatrici svolgeranno la propria attività attraverso **piattaforme e strumenti informatici**
- ➔ **La banca dati degli operatori viene accorpata alla banca dati dei contratti pubblici** e sarà gestita dall'ANAC
- ➔ Nella nuova banca dati viene istituito il **fascicolo virtuale dell'operatore economico**, contenente i dati e le informazioni necessarie per la partecipazione alle gare, **rendendo più semplici le attività di verifica da parte delle stazioni appaltanti**

# QUALITÀ DELLE STAZIONI APPALTANTI

Le stazioni appaltanti incaricate di indire le gare per le opere del PNRR dovranno:

- ➔ Avere **esperienza pregressa qualificata e documentata**
- ➔ Essere dotate di **personale qualificato e di strumentazione tecnica adeguata**

Per il Pnrr e il Pnc i comuni non capoluogo di provincia sono obbligati a rivolgersi a centrali di committenza, stazioni uniche appaltanti, unioni di comuni, province, città metropolitane, comuni capoluogo di provincia

# DONNE E GIOVANI: INTERVENTI PER FAVORIRNE L'OCCUPAZIONE

Le aziende che partecipano alle gare per le opere del PNRR e del Fondo Complementare, anche quelle di minori dimensioni, dovranno presentare il **rapporto sulla situazione del personale** in riferimento all'inclusione delle donne nelle attività e nei processi aziendali.

Nei bandi di gara si prevedono **punteggi aggiuntivi per le aziende che:**

- ➔ Utilizzano o si impegnano a utilizzare **strumenti di conciliazione vita-lavoro**
- ➔ Si impegnano ad **assumere donne e giovani sotto i 35 anni**
- ➔ Rispettino i **principi di parità di genere e promozione di pari opportunità** per giovani e donne nelle assunzioni, nei livelli retributivi e negli incarichi apicali
- ➔ Abbiano presentato o si impegnano a **presentare la rendicontazione non finanziaria sulla sostenibilità sociale e ambientale dei processi produttivi**

# APPALTO INTEGRATO E QUALITÀ DELLA PROGETTAZIONE

I nuovi criteri per l'aggiudicazione:

**Affidamento unico per la progettazione e l'esecuzione delle opere** sul progetto definitivo o sul progetto di fattibilità tecnico-economica.

**Il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici definirà i contenuti essenziali** del progetto di fattibilità tecnico-economica

- ➔ **Offerta economicamente più vantaggiosa**
- ➔ Utilizzo o impegno a utilizzare **strumenti di conciliazione vita-lavoro**
- ➔ Impegno ad **assumere donne e giovani sotto i 35 anni**
- ➔ Rispetto dei principi di **parità di genere e promozione di pari opportunità per giovani e donne** nelle assunzioni, nei livelli retributivi e negli incarichi apicali
- ➔ Presentano o si impegnano a **presentare la rendicontazione non finanziaria sulla sostenibilità sociale e ambientale dei processi produttivi**

# AFFIDAMENTO DIRETTO - PREMI E PENALI

## Affidamento diretto

Si conferma l'affidamento diretto per i lavori fino a 150.000 euro e viene aumentato a 139.000 euro il limite per l'affidamento diretto delle forniture e servizi (ivi inclusi servizi di ingegneria ed architettura) nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità previsti nel codice dei contratti pubblici.

## Premi e penali per l'esecuzione delle opere

Per l'esecuzione dei contratti pubblici relativi alle opere del Pnrr e del Fondo complementare il decreto legge introduce il cosiddetto "premio di accelerazione": la stazione appaltante stabilisce che nel caso in cui i lavori vengano completati prima della scadenza venga riconosciuto alla società esecutrice un premio per ogni giorno di anticipo.

Se, invece, l'opera viene completata in ritardo, si applica una penale calcolata, in misura giornaliera, tra lo 0,6 per mille e l'1 per mille dell'ammontare del contratto, da determinare in base alle conseguenze del ritardo.

# SUBAPPALTO - TUTELA DEL LAVORO E DELLA LEGALITÀ

I nuovi criteri per l'aggiudicazione:

**Affidamento unico per la progettazione e l'esecuzione delle opere** sul progetto definitivo o sul progetto di fattibilità tecnico-economica.

**Il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici definirà i contenuti essenziali** del progetto di fattibilità tecnico-economica

- I subappaltatori devono garantire gli stessi standard qualitativi delle prestazioni richieste agli aggiudicatari
- I subappaltatori devono garantire ai lavoratori lo stesso trattamento economico e normativo che avrebbe riconosciuto il contraente principale
- In ogni caso non potrà essere affidata a terzi l'integrale esecuzione del contratto oppure l'oggetto principale dell'appalto

# SICUREZZA DELLE FERROVIE E DELLE INFRASTRUTTURE STRADALI E AUTOSTRADALI - IL RUOLO DELL'ANSFISA

Il decreto individua più puntualmente le competenze e le attività dell'Agenzia Nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali (ANSFISA)

Elimina possibili interferenze o sovrapposizioni con attività svolte dagli enti gestori o concessionari, dal MIMS in qualità di concedente, dalla Commissione permanente per le gallerie istituita presso il Consiglio superiore dei lavori pubblici

## ANSFISA

- adotta entro il 31 gennaio di ciascun anno, e per il 2021 entro il 31 agosto, il **programma annuale di vigilanza** sulle condizioni di sicurezza di strade e autostrade
- svolge attività ispettiva per la verifica dell'attività di manutenzione da parte dei concessionari
- svolge attività di controllo e verifica a campione sulle infrastrutture
- obbliga i gestori a mettere in atto le necessarie misure di controllo del rischio

# DIGITALIZZAZIONE E SERVIZI INFORMATICI DEL MIMS

Il MIMS può avvalersi della Sogei SpA per potenziare i propri servizi informatici al fine di:

- ➔ **favorire** la gestione dei sistemi informativi e l'interoperabilità tra le banche dati
- ➔ **semplificare e implementare** l'archivio nazionale delle opere pubbliche
- ➔ **realizzare** programmi e progetti mediante piattaforme informatiche



Ministero delle Infrastrutture e della  
Mobilità Sostenibili · MIMS

# Il MIMS e il Decreto-Legge “Governance del PNRR e Semplificazioni”